



Burmistrz Miasta i Gminy Pelplin

DANE TELEADRESOWE

Plac Grunwaldzki 4
83-130 Pelplin
tel.: (58) 536-12-61 do 63
fax: (58) 536-14-64
e-mail: burmistrz@pelplin.pl
www.pelplin.pl



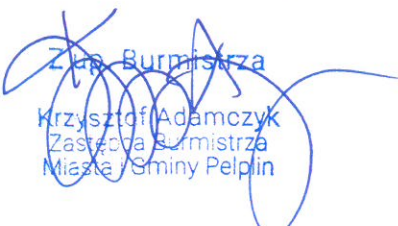
RSP.0002.2.2025

Pelplin, 09 maja 2025 r.

Pan Jakub Zieliński
Przewodniczący Rady Miejskiej w Pelplinie

Realizując zapis Uchwały Nr IX/60/2024 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie planu pracy Rady Miejskiej w Pelplinie na 2025 r., Burmistrz Miasta i Gminy Pelplin w załączeniu przedstawia sprawozdanie dotyczące *Realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 Gminie Pelplin za 2024 rok*. Dane zostały opracowane na podstawie sprawozdania resortowego z wykonania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 za 2024 rok przekazywanego corocznie Wojewodzie Pomorskiemu w postaci elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS) oraz materiałów własnych.

Z poważaniem,


Złp. Burmistrza
Krzysztof Adamczyk
Zastępca Burmistrza
Miasta i Gminy Pelplin

Załączniki:

Opracowanie „Sprawozdanie dotyczące realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 Gminie Pelplin za 2023-rok” (stron 20)

Otrzymują:

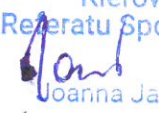
1 Adresat,
2 a/a.
Wyk. AR

SEKRETARZ GMINY


Bogdan Badziong


Referat Społeczny

Arleta Rybicka
Podinspektor


Kierownik
Referatu Społecznego

Joanna Jaskólska



Gmina Pelplin

DANE TELEADRESOWE

Plac Grunwaldzki 4

83-130 Pelplin

tel.: (58) 536-12-61 do 63

fax: (58) 536-14-64

e-mail: urząd@pelplin.pl

www.pelplin.pl



SPRAWOZDANIE DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU OPIEKI NAD DZIEĆMI DO LAT 3 W GMINIE PELPLIN ZA 2024 ROK

Pelplin, dn. 9 maja 2025 r.

SPIS TREŚCI:

Wstęp	str. 3
1. Żłobek jako jedna z form opieki nad małymi dziećmi	str. 4
2. Prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych na terenie Gminy Pelplin	str. 5
3. Nadzór i odpowiedzialność za realizację zadań wynikających z ustawy.....	str. 7
4. Sprawozdanie rzeczowo – finansowe Gminy Pelplin za 2024 rok	str. 8
5. Resortowy program rozwoju instytucji oraz udział Gminy Pelplin w Programie Maluch+ (Aktywny Maluch)	str. 11
6. Finansowanie zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 z uwzględnieniem Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego oraz dofinansowania do pobytu dziecka w żłobku i Programu Aktywny Rodzic	str. 14
Podsumowanie.....	str. 19

WSTĘP

Kwestię opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 reguluje Ustawa z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.) oraz akty wykonawcze do tej ustawy, między innymi:

- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 19 września 2023 roku w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3;
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 8 września 2023 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna;
- Uchwała nr 64 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 roku w sprawie ustanowienia rządowego programu *"Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024-2027"*;
- Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2018 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy;
- Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 czerwca 2020 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna.

Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.

W ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna.

Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 rok życia.

Zgodnie z art. 26 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 222) i wymaga wpisu do prowadzonego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

Do rejestru żłobków i klubów dziecięcych mogą zostać wpisane tylko te żłobki i kluby dziecięce, które spełniają standardy określone w ustawie. Podobnie, do wykazu dziennych opiekunów mogą zostać wpisane jedynie osoby spełniające wymogi ustawy.

1. Żłobek jako jedna z form opieki nad małymi dziećmi

Żłobek jest jedną z kilku form opieki nad małymi dziećmi (do 3 roku życia), których celem jest pomoc rodzicom w godzeniu pracy zawodowej z obowiązkami rodzinnymi (opieką nad dziećmi). Ma wspierać rodziców w opiece i wychowaniu dzieci, ale przede wszystkim zapewniać dziecku możliwość uczenia się poprzez zabawę oraz opiekę w czasie, gdy rodzice nie mogą jej sprawować osobiście np. w czasie gdy są w pracy. Co ważne, żłobek zapewnia dzieciom opiekę w warunkach jak najbardziej zbliżonych do warunków domowych, a więc ma w nim być bezpiecznie i przytulnie. Dzięki temu dziecko może czuć się komfortowo, a odpowiednio przygotowana kadra pomoże mu się szybciej rozwijać - zdobywa nowe umiejętności społeczne, takie jak praca w grupie, nawiązywanie relacji z innymi dziećmi, ale także uczy się samodzielnej zabawy¹.

Do zadań żłobka należy w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

Żłobek jako jedna z instytucjonalnych form opieki nad najmłodszymi dziećmi sprawuje opiekę nad najmłodszymi od ukończenia 20 tygodnia życia do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia. W przypadku gdy jest niemożliwe lub utrudnione objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym (w przypadkach uzasadnionych rozwojem dziecka lub brakiem miejsc w przedszkolu) możliwa jest opieka nad dzieckiem do ukończenia 4 roku życia. Jeśli dziecko powyżej 3 roku życia uczęszcza do żłobka, rodzice są zobowiązani do złożenia podmiotowi oświadczenia o przeszkodach w objęciu dziecka wychowaniem przedszkolnym. W żłobku dziecko może przebywać do 10 godzin dziennie. Czas ten może zostać wydłużony w uzasadnionych przypadkach. Rodzic jest zobowiązany złożyć wniosek i wnieść dodatkową opłatę².

¹ <https://www.gov.pl/web/rodzina/lobek>

² <https://www.gov.pl/web/rodzina/lobek-i-klub-dzieciocy>

Żłobki mogą tworzyć jednostki samorządu terytorialnego (zwane jst) tj. gminy, powiaty, województwa oraz instytucje publiczne, osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

W żłobku zapewnia się dziecku opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych. Do zadań żłobka należy zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka oraz prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

Żłobek zapewnia przebywającym w nim dzieciom wyżywienie zgodne z wymaganiami dla danej grupy wiekowej wynikającymi z aktualnych norm żywienia dla populacji, opracowywanych przez Instytut Żywności i Żywienia im. prof. dr med. Aleksandra Szczygła w Warszawie (od 1 dnia lutego 2020 r. w strukturach Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego - Państwowego Zakładu Higieny).

W żłobku jeden opiekun może sprawować opiekę nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia – maksymalnie nad pięciorgiem dzieci. Ponadto w żłobku, do którego uczęszcza więcej niż dwadzieścioro dzieci, zatrudnia się przynajmniej jedną pielęgniarkę lub położną.

W lokalu, w którym tworzony i prowadzony jest żłobek, wymagane jest jedno pomieszczenie przeznaczone na pobyt dzieci, przy czym należy zapewnić dzieciom miejsce do odpoczynku. Powierzchnia pomieszczenia przeznaczonego na zbiorowy pobyt od 3 do 5 dzieci wynosi co najmniej 16 m². W przypadku liczby dzieci większej niż 5 powierzchnia pomieszczenia ulega odpowiedniemu zwiększeniu na każde kolejne dziecko, z tym że o co najmniej 2 m², jeżeli czas pobytu dziecka nie przekracza 5 godzin dziennie i co najmniej 2,5 m², jeżeli czas pobytu dziecka przekracza 5 godzin dziennie.

2. Prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych na terenie Gminy Pelplin

Do obsługi procesów, o których mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dzieckiem do lat 3, które są realizowane przez wójta/burmistrza/prezydenta służy Rejestr Żłobków (RZ). Procesy tego systemu dotyczą realizacji wpisu żłobka/klubu dziecięcego do rejestru żłobków/klubów dziecięcych oraz opiekunów dziennych do wykazu opiekunów dziennych. System obsługuje wnioski elektroniczne z obszaru opieka nad dzieckiem do lat trzech z Portalu Informacyjno-Usługowego emp@tia. Pozwala stworzyć rejestr centralny żłobków/klubów dziecięcych oraz wykaz dziennych opiekunów na poziomie ministra ds. rodziny. Aplikacja Rejestr Żłobków powstała z wydzielonego z systemu QuickStat modułu

rejestr żłobków. System Rejestr Żłobków jest źródłem danych dla publikowanych na Portalu emp@tia rejestrów żłobków/klubów dziecięcych oraz wykazu opiekunów dziennych.



Zgodnie z rejestrem żłobków i klubów dziecięcych dostępnym pod adresem: <https://rejestrzlobkow.mpips.gov.pl/app/index.html>, w 2024 roku na terenie Gminy Pelplin funkcjonowały trzy publiczne żłobki, dysponujące 50 miejscami dla dzieci do lat 3.

W Gminie Pelplin nie funkcjonują żłobki niepubliczne.

Stan żłobków w Gminie Pelplin przedstawia poniższa tabela

Numer wpisu i nr pozycji rejestru	Data wpisu	Miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego	Forma organizacyjna opieki i jej nazwa	Numer NIP	Numer REGON	Liczba miejsc
1/2015 7973/Z	03.09.2015 r.	ul. Sambora 5a, Pelplin 83-130	Żłobek „Lolek”	5932599564	361978246	20
1/2016 8822/Z	21.10.2016 r.	ul. Kościuszki 12a, Pelplin 83-130	Żłobek „Kostek”	5932604733	365086131	15
1/2018 10832/Z	14.03.2018 r.	ul. Pocztowa 4, Rudno 83-121	Żłobek „Heniek”	5932612052	369032942	15

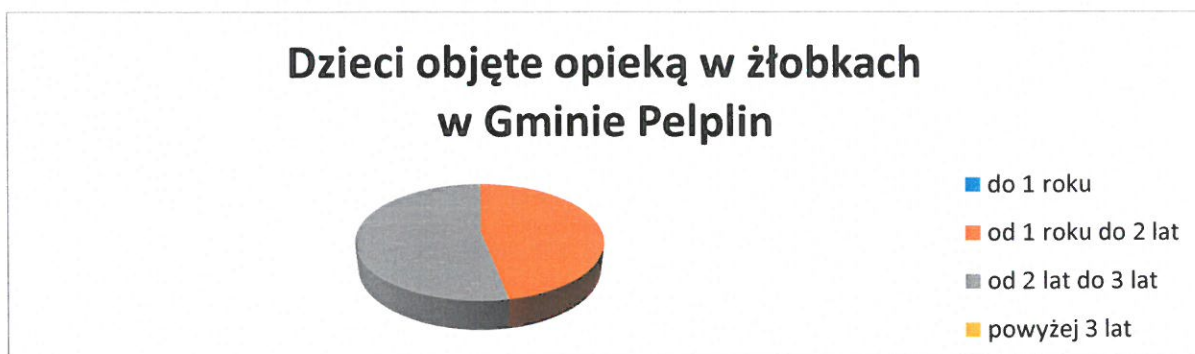
W gminnym rejestrze nie wykazano dziennych opiekunów ani klubów dziecięcych, z uwagi na fakt, że te formy opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 nie funkcjonują na terenie Gminy Pelplin.

Dodatkowo dwa z trzech funkcjonujących na terenie Gminy Pelplin żłobków w 2024 r. prowadziły działania w ramach umów o dofinansowanie zadań dot. utworzenia nowych miejsc opieki

dla dzieci w wieku do lat 3: w żłobku „Lolek” zwiększające liczbę miejsc z 20 do 28 oraz w żłobku „Kostek” z 15 do 18 miejsc opieki.

Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach na terenie Gminy Pelplin według wieku w 2024 r.

przedstawia poniższe zestawienie graficzne



Opieką objęto łącznie 49 dzieci:

- 23 dziewczynki (w tym 10 dziewczynek w wieku do 1 roku do 2 lat oraz 13 dziewczynek w wieku od 2 lat do 3 lat);
- 26 chłopców (w tym 13 chłopców w wieku do 1 roku do 2 lat oraz 13 chłopców w wieku od 2 lat do 3 lat).

Wśród dzieci uczęszczających do żłobków, nie wykazano podopiecznych w wieku do 1 roku życia ani dzieci powyżej 3 lat.

3. Nadzór i odpowiedzialność za realizację zadań wynikających z ustawy

Zadania z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 są zadaniem własnym gminy. Omawiana ustawa nakłada na gminę dwa rodzaje zadań własnych: obligatoryjne i fakultatywne (realizowane w takim zakresie, w jakim jest to możliwe ze względu na środki posiadane w budżecie oraz lokalne potrzeby).

Zadania obligatoryjne gminy w zakresie organizacji i funkcjonowania opieki nad małymi dziećmi obejmują:

- 1) nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki, a także zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym oraz wywiązywanie się podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, a także wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty

rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku z otrzymaniem dofinansowania, o którym mowa w art. 64c ustawy;

- 2) wydawanie opinii potwierdzającej spełnienie wymagań sanitarno-lokalowych w przypadku klubów dziecięcych;
- 3) udzielanie wyjaśnień oraz przekazywanie wytycznych w sprawie warunków sanitarno-lokalowych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy;
- 4) ustalanie przez radę gminy, w drodze uchwały, maksymalnej wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie (odpowiednio, do zadań rady powiatu lub sejmiku województwa należy ustalanie w drodze uchwały maksymalnej wysokości opłaty za pobyt dziecka i jego wyżywienie w instytucjach opieki prowadzonych przez te jednostki);
- 5) prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych;
- 6) prowadzenie wykazu podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;
- 7) realizację obowiązku sprawozdawczego.

Natomiast zadania fakultatywne gmin w zakresie opieki nad małymi dziećmi są następujące:

- 1) przeprowadzanie, przed dokonaniem wpisu do wykazu dziennych opiekunów oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów, wizytacji lokalu, w którym sprawowana będzie opieka przez dziennego opiekuna;
- 2) zlecanie organizacji opieki nad dziećmi;
- 3) określanie przez radę gminy, w drodze uchwały, warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat;
- 4) podejmowanie przez radę gminy uchwały w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów, na każde dziecko objęte opieką w żłobku, klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna.

4. Sprawozdanie rzeczowo-finansowe Gminy Pelplin za 2024 rok

Podmioty prowadzące żłobki na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.) są zobowiązane do sporządzania sprawozdań z zakresu opieki nad dziećmi wieku do lat 3. Zgodnie z art. 64 ust. 5 w/w ustawy „*podmioty inne niż gmina prowadzące*

żłobki lub kluby dziecięce, zatrudniające dziennego opiekuna oraz osoby, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1, przekazują właściwej gminie sprawozdania za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia – w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego. Gmina przekazuje wojewodzie sprawozdania z zakresu sprawowanej przez siebie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia oraz zbiorcze sprawozdania z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 organizowanej przez podmioty inne niż gmina – w terminie do dnia 14 lutego każdego roku”.

Każdy z trzech żłobków funkcjonujących w Gminie Pelplin złożył w ustawowym terminie sprawozdanie z działalności instytucji za 2024 rok na formularzu RKZ-4. Na podstawie zebranych danych utworzono zbiorcze sprawozdanie roczne z działalności żłobków, które zostało przekazane dnia 7 lutego 2025 r. wojewodzie w postaci elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Następnie wojewoda przekazuje sprawozdanie do właściwego ministra.

W sprawozdaniach sporządzanych przez żłobki przekazywane są następujące dane:

1. dane identyfikacyjne instytucji (forma organizacyjna opieki, nazwa, adres);
2. dzienny czas pracy;
3. informacja czy instytucja mieści się w jednym budynku z przedszkolami lub innymi formami wychowania przedszkolnego;
4. informacja czy żłobek (...) funkcjonuje jako przykładowa instytucja opieki nad dziećmi w wieku do lat 3;
5. informacja o zorganizowaniu wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej żłobków, klubów dziecięcych lub ich zespołów, w tym informacja o wykonywaniu tej obsługi przez jednostki, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;
6. łączna liczba dni pobytu wszystkich dzieci przebywających w placówce w roku sprawozdawczym;
7. liczba osób zatrudnionych w żłobku lub klubie dziecięcym według stanowiska pracy (w tym liczba wolontariuszy i pielęgniarek);
8. liczba etatów (w tym na stanowisku opiekuna, pielęgniarki);
9. liczba dzieci z uwzględnieniem informacji o ich wieku i płci;
10. liczba dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki;
11. informacja o niezaspokojonym zapotrzebowaniu na miejsce opieki w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna;
12. wysokość otrzymywanych dotacji ze środków publicznych, w tym ze środków Unii Europejskiej, na jedno dziecko;
13. wysokość wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego i instytucje publiczne;
14. liczba opiekunów wg wynagrodzenia i wg kwalifikacji.

Zbiornicze sprawozdanie z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 zostało złożone przez Gminę Pelplin w ustawowym terminie. Przekazane sprawozdanie zawierało informacje zawarte poniżej:

wyszczególnienie	wykonanie roczne
Liczba żłobków prowadzonych przez gminę	3
Liczba miejsc w żłobkach prowadzonych przez gminę	50
Liczba dzieci zapisanych do żłobków prowadzonych przez gminę (z podziałem na płeć)	49
Liczba dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki	0
Liczba osobodni pobytu dzieci w żłobku	8198
Liczba żłobków, których dzienny czas pracy wynosi: powyżej 7 godzin do 10 godzin	3
Liczba żłobków, w których miesięczna opłata za pobyt znajduje się w przedziałach: 1000,01 zł – 1500,00 zł	3
Liczba żłobków, w których dzienna opłata za wyżywienie znajduje się w przedziałach: 10,01 zł – 15,00 zł	3
Liczba żłobków, które udzielają zniżek z tytułu wielodzietności	3
Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego	20
Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego na stanowisku opiekuna	10
Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, w przeliczeniu na etaty	12,00
Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, w przeliczeniu na etaty na stanowisku opiekuna	10
Niezaspokojone zapotrzebowanie ogółem	10
Niezaspokojone zapotrzebowanie w tym z listy rezerwowych	10
Liczba żłobków, które otrzymały dotację ze środków publicznych	3
Wysokość otrzymanych przez żłobki dotacji ze środków publicznych	858.885 zł
Wysokość wydatków ponoszonych przez jst na żłobki prowadzone przez te jednostki	1.427.003 zł
Liczba żłobków, które mieszczą się w jednym budynku z przedszkolami lub innymi formami wychowania przedszkolnego	1
Liczba opiekunów wg wynagrodzenia: od minimalnego wynagrodzenia za pracę do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej	10

Liczba opiekunów wg kwalifikacji (ogółem)	10
w tym zgodnie z art. 16 ust. 1 pkt 1), tj. posiadająca kwalifikacje: pielęgniarki, położnej, opiekunki dziecięcej, nauczyciela wychowania przedszkolnego, nauczyciela edukacji wczesnoszkolnej lub pedagoga opiekuńczo-wychowawczego, pedagoga społeczno-wychowawczego, pedagoga wczesnej edukacji, terapeuty pedagogicznego;	5
zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 2) lit. b), tj. osoba, która odbyła nie wcześniej niż 2 lata przed podjęciem zatrudnienia jako opiekun szkolenie z udzielania dziecku pierwszej pomocy oraz posiada co najmniej wykształcenie: średnie lub średnie branżowe oraz: przed zatrudnieniem jako opiekun w żłobku lub w klubie dziecięcym odbyła 280-godzinne szkolenie, z czego co najmniej 80 godzin w formie zajęć praktycznych, polegających na sprawowaniu opieki nad dzieckiem pod kierunkiem opiekuna, o którym mowa w ust. 1	5

5. Resortowy program rozwoju instytucji oraz udział Gminy Pelplin w Programie Maluch+ (Aktywny Maluch)

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej we współpracy z wojewodami realizuje program „Maluch+”. Pierwsza edycja resortowego programu rozwoju instytucji i opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Maluch+” została ogłoszona w 2011 r. Jego celem było zwiększenie dostępności terytorialnej i finansowej miejsc opieki w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów dla wszystkich dzieci, w tym dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki, a także podwyższenie standardów opieki. Wzrost dostępności miejsc opieki przyczynia się nie tylko do zwiększenia odsetka dzieci objętych opieką, ale także umożliwia łączenie życia zawodowego z rodzinnym i pozwala na zwiększenie zatrudnienia, zwłaszcza kobiet.

Dotychczasowy program „MALUCH+” składał się z modułów, w ramach których można było otrzymać dofinansowanie do następujących rodzajów zadań:

- 1) utworzenie nowych miejsc opieki i zapewnienie ich funkcjonowania lub samo utworzenie miejsc (jst);
- 2) zapewnienie funkcjonowania miejsc opieki tworzonych przez jst z udziałem programu „MALUCH+”;
- 3) utworzenie nowych miejsc opieki i zapewnienie ich funkcjonowania lub samo utworzenie miejsc (podmioty inne niż jst);
- 4) zapewnienie funkcjonowania miejsc opieki (podmioty inne niż jst) (pod warunkiem pomniejszenia opłaty rodziców o kwotę przyznanego dofinansowania).

W 2022 r. prowadzone były prace projektowe nad przekształceniem tejże inicjatywy w program o wydłużonej perspektywie realizacji na lata 2022-2029 finansowany ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO), Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) oraz środków krajowych. W dniu 19 stycznia 2023 r. Minister Rodziny i Polityki Społecznej ogłosił pierwszy nabór wniosków w ramach zmienionej formuły programu MALUCH+.

Gmina Pelplin przystępując do powyższego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Maluch+” 2022-2029,” podpisała z Pomorskim Urzędem Wojewódzkim:

- ✓ w roku 2023 umowę **NR 46.2/I-FERS/TW/2023** z dnia 14 listopada 2023 roku o dofinansowanie zadania pn.: **„Utworzenie 3 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Żłobku Kostek, przy szkole Podstawowej Nr 2 w Pelplinie, ul. Kościuszki 12a, 83-130 Pelplin” w ramach programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Maluch+ 2022 – 2029” współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach III Priorytetu programu Funduszu Europejskiego dla Rozwoju Społecznego, II Osi Priorytetowej „Opieka nad dziećmi i równowaga między życiem prywatnym i zawodowym”;** niniejszą umowę aneksowano dnia 20 marca 2024 r.; łączna kwota dofinansowania w ramach tej edycji programu wyniosła 37.230,00 zł; z uwagi na brak możliwości obsadzenia miejsc w żłobku Kostek, środki zostały zwrócone do wojewody;
- ✓ w 2024 roku umowę **NR 46.1/I-KPO/TW/2023** z dnia 19 marca 2024 roku o dofinansowania zadania pn.: **„Utworzenie 8 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Żłobku Lolek przy ZKiW Nr 1 w Pelplinie, ul. Sambora 5a, 83-130 Pelplin” w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+ 2022-2029”, współfinansowana z Krajowego Planu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności w ramach inwestycji A4.2.1 pn. Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Maluch+, wskaźnika A61G Tworzenie nowych miejsc w placówkach opiekuńczych (żłobki, kluby dziecięce) dla dzieci do 3 roku życia”;** łączna kwota dofinansowania w ramach tej edycji programu wyniosła 325.604,01 zł; w ramach realizacji sfinansowano roboty budowlano - montażowe związane z przebudową /adaptacją obiektu do potrzeb dzieci oraz zakupiono wyposażenie do nowo wyremontowanych sal żłobka; zadanie kontynuowane jest w roku 2025 zgodnie z podpisanym aneksem z dnia 25 marca 2025 r.

Podsumowując, łączna wysokość dofinansowania z programu Maluch+ dla Gminy Pelplin na miejsca z FERS i KPO wyniosła 362.830,01 zł, w tym:

- **37.230,00 zł** – wysokość dofinansowania na miejsca z FERS (utworzenie 3 nowych miejsc);
- **325.604,01 zł** - wysokość dofinansowania na miejsca z KPO (utworzenie 8 nowych miejsc).

Program MALUCH+ ewoluuje, a modyfikacja Programu polega przede wszystkim na skoncentrowaniu na poziomie kraju różnych źródeł finansowania – środków europejskich, tj. środków z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności 5 w ramach KPO oraz środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach FERS, a także środków budżetu państwa. Dzięki temu możliwe jest wdrożenie skoordynowanych działań bezpośrednio przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej odpowiedzialne za prowadzenie polityki państwa w obszarze opieki nad dziećmi do lat 3. Wdrożenie takiego rozwiązania umożliwi gminom, organom prowadzącym opiekę nad dziećmi do lat 3, lepszą koordynację działań, efektywniejsze gospodarowanie środkami, a także zapewni im liczne ułatwienia administracyjne przy zachowaniu koncentracji na rezultatach, które zakłada się osiągnąć w tym obszarze.

Dnia 25 kwietnia 2024 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 62 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, a także zgodnie z punktami 5.2.7. oraz 10.3. (obecnie 11.3.) Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+” 2022–2029, zwanego dalej „Programem”, poinformował, że ogłasza zmianę przedmiotowego Programu, m.in. wprowadzając nową nazwę: „Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029”. Dokonana rewizja Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności powstała na wskutek zmienionego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, art. 17, z późn. zm.) oraz z potrzeb urealnienia zaplanowanych do realizacji działań ze względu na obiektywne okoliczności, które nastąpiły po wydaniu w czerwcu 2022 r. decyzji wykonawczej Rady UE zatwierdzającej KPO dla Polski, w tym wzrostu poziomu inflacji, załamania łańcuchów dostaw, głównie w wyniku wojny w Ukrainie. Decyzja wykonawcza Rady UE z 7 grudnia 2023 r. zaktualizowała Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) m.in. w zakresie zwiększenia środków na inwestycję A.4.2.1 pn. *Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach MALUCH+ wskaźnik – (A61G) Tworzenie nowych miejsc w placówkach opiekuńczych (żłobki, kluby dziecięce) dla dzieci do 3 roku życia.*

Reasumując, resortowy program rozwoju instytucji Maluch+, a obecnie Aktywny Maluch jest przedsięwzięciem stanowiącym element aktywnej polityki rodzinnej, na którą wskazuje Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju - jako jedno z działań sprzyjających zwiększeniu spójności społecznej (filar Społeczny i zrównoważonego rozwoju kraju „Człowiek jest najważniejszy”). Jak wspomniano powyżej, od dnia 25 kwietnia 2024 r. (z kolejną zmianą z dnia 1 października 2024 r.) obowiązuje zmieniony program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, pod nazwą: „Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022 – 2029”. W związku z powyższym w miejsce zapisów dotyczących nazwy dotychczasowego programu „MALUCH+

2022 – 2029” wprowadza się nową nazwę „Aktywny Maluch 2022 – 2029”. Gmina Pelplin w roku sprawozdawczym kontynuuje działania wynikające z niniejszego programu.

6. Finansowanie zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3, z uwzględnieniem Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego oraz dofinansowania do pobytu dziecka w żłobku i Programu Aktywny Rodzic w roku 2024

Integralną częścią finansowania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 był wprowadzony ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 883), **Rodziny Kapitał Opiekuńczy (RKO)**, którego zapisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku wraz z **dofinansowaniem do pobytu dziecka w żłobku**, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna. Instrumenty te zapewniały rodzicom stabilne dofinansowanie do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. RKO było jednym z rozwiązań zaproponowanych w Polskim Ładzie – to świadczenie dla rodziców dzieci w wieku od ukończenia 12 do 35 miesiąca życia – w sumie 12 tys. zł na drugie i każde kolejne dziecko. Realizacją Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego, czyli prowadzeniem postępowania w sprawie przyznania świadczenia i jego wypłatą zajmował się Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Najważniejszym celem kapitału było częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowywaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych.

W/w instrumenty były obligatoryjne i finansowane z budżetu państwa. Rodzic sam decydował na jaką formę opieki nad dziećmi przeznaczy RKO (niania, instytucja opieki, samodzielna opieka rodzica lub rodziny rodzica). RKO, jak wspomniano powyżej, przysługiwało rodzicom na drugie i kolejne dziecko w rodzinie, od miesiąca, w którym dziecko to ukończyło 12 miesiąc życia do końca miesiąca, w którym dziecko kończy 35 miesięcy. Rodzice samodzielnie mogli wskazać, czy kapitał chcą otrzymywać w wysokości 500 zł przez okres 24 miesięcy, czy w wysokości 1000 zł przez 12 miesięcy.

Natomiast dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna przysługiwało rodzicom dziecka nieobjętego RKO. Dofinansowanie wynosiło maksymalnie 400 zł miesięcznie na dziecko, ale nie więcej niż wysokość opłaty ponoszonej przez rodzica za pobyt dziecka w instytucji. Powyższe rozwiązanie weszło w życie od 1 kwietnia 2022 r. z wyrównaniem od 1 stycznia 2022 r. Zmiany przepisów polegające na dodaniu art. 64c-64p do ustawy, wprowadzające przedmiotowe dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, uregulowały warunki jego przyznania, wysokość i wypłatę. Dofinansowanie do obniżenia opłat od rodziców przysługiwało na dziecko, które uczęszcza do żłobka, klubu dziecięcego albo jest objęte opieką sprawowaną przez dziennego opiekuna, jeżeli nie został przyznany na to dziecko RKO i wynosiło, jak wspomniano, 400 zł miesięcznie na dziecko,

nie więcej jednak niż wysokość faktycznie poniesionej opłaty ponoszonej przez rodziców za dany miesiąc z uwzględnieniem przyznanych zniżek (do opłaty nie wlicza się kwoty za wyżywienie) – podstawa prawna art. 64j ust. 6 i 15 ustawy. Dofinansowanie było przekazywane na rachunek bankowy podmiotu prowadzącego żłobek, klub dziecięcy, zatrudniającego dziennego opiekuna lub rachunek bankowy dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek w terminie do 20 – go dnia każdego miesiąca, za miesiąc poprzedni. Zakład Ubezpieczeń Społecznych prowadził postępowanie w sprawie dofinansowania i je wypłacał. Ustalenie prawa do dofinansowania oraz jego wypłacenie odbywało się na wniosek rodzica złożony do ZUS wyłącznie w postaci elektronicznej.

Na podstawie w/w przepisów do końca września 2024 r. rodzice dzieci uczęszczającym do żłobków prowadzonych przez Gminę Pelplin mieli możliwość korzystania z dofinansowania do żłobka w kwocie 400,00 zł miesięcznie.

Jednocześnie dnia 1 października 2024 r. rodzinny kapitał opiekuńczy został zastąpiony świadczeniem aktywnie w domu, a dofinansowanie do żłobka – świadczeniem aktywnie w żłobku, z nowego programu Aktywny Rodzic. Wprowadzono również nowe świadczenie – aktywni rodzice w pracy.



Powyższe rozwiązania ogłoszone dnia 12 czerwca 2024 roku w Dzienniku Ustaw RP w formie Ustawy z dnia 15 maja 2024 roku o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - „Aktywny Rodzic” (Dz. U. z 2024 r. poz. 858) stały się częścią polskiego porządku prawnego. Ustawa wprowadziła 3 nowe świadczenia „Aktywny Rodzic” dla rodziców wychowujących małe dzieci – wspierających opiekunów w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka:

- świadczenie „aktywni rodzice w pracy”
- świadczenie „aktywnie w żłobku”
- świadczenie „aktywnie w domu” .

Wybór jednego z trzech powyższych świadczeń zależy jest od decyzji rodzica przy założeniu, że na to samo dziecko, za dany miesiąc może być wypłacone tylko jedno ze świadczeń. Program zakłada, że rodzic będzie miał także możliwość wielokrotnej zmiany świadczeń, tj. rezygnacji z jednej formy wsparcia i przejścia na drugą, z zastrzeżeniem, że w danym miesiącu na dane dziecko rodzic będzie mógł pobierać tylko jedno z wybranych przez siebie świadczeń.

Realizacja w/w świadczeń „Aktywny Rodzic” została uruchomiona od dnia 1 października 2024 r. poprzez możliwość składania wniosków w formie elektronicznej do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, odpowiedzialnego za obsługę świadczeń.

Ponadto ustawa wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, mające na celu zwiększenie dostępności miejsc i podnoszenie jakości świadczonych usług w tych instytucjach. Dodatkowo wprowadza także regulacje dające ministrowi właściwemu do spraw rodziny możliwość ogłaszania i realizacji programów obejmujących dodatkowe działania w zakresie poprawy jakości opieki w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3, promowania i uświadamiania rodzicom jak istotna z punktu widzenia rozwoju małego dziecka jest właściwa opieka instytucjonalna oraz przeprowadzania badań czy ewaluacji wprowadzonych rozwiązań celem ich usprawniania i doskonalenia. Tym samym ustawa wpisuje się również w założenia i cele strategiczne Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności realizując kamienie milowe obejmujące reformy na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat 3³.

Świadczenie „aktywnie w żłobku” zastąpiło dotychczas funkcjonujące i zdecydowanie mniej korzystne dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, które przysługiwało w wysokości do maksymalnie 400 zł miesięcznie, uregulowane w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3. Świadczenie „Aktywnie w żłobku” jest kierowane do rodziców dzieci uczęszczających do instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 - tj. żłobka, klubu dziecięcego albo dziennego opiekuna. Przysługuje w wysokości do 1500 zł miesięcznie na dziecko lub do 1900 zł miesięcznie na dziecko niepełnosprawne, jednak nie więcej niż wysokość opłaty, jaką rodzic ponosi za pobyt dziecka w instytucji opieki. Ustawa wprowadziła także górną granicę wysokości opłat żłobkowych, której przekroczenie wykluczy daną instytucję opieki lub dziennego opiekuna z procesu przyznawania świadczenia „aktywnie w żłobku”, w celu uniknięcia sytuacji, w której w wyniku wprowadzenia ww. świadczenia nastąpiłby znaczący wzrost opłat za żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna. W pierwszym okresie obowiązywania ustawy powyższy próg został określony kwotowo i wynosi 2200 zł miesięcznie. Wraz z wprowadzeniem świadczenia „aktywnie w żłobku” uchylone zostały dotychczas obowiązujące przepisy ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, dotyczące dofinansowania obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna. Jednakże rodzicom pozostawiono możliwość zachowania prawo do wcześniej przyznanego ww. dofinansowania na zasadzie ochrony praw nabytych z możliwością przejścia na nowe świadczenia, w szczególności zdecydowanie bardziej korzystne świadczenie „aktywnie w żłobku”.

W związku z przyjęciem rządowego programu wspierającego rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dzieci, została podjęta Uchwała Nr V/33/2024 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26

³ <https://www.gov.pl/web/premier/aktywny-rodzic>

września 2024 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt dzieci w żłobkach samorządowych, dla których organem prowadzącym jest gmina Pelplin. Niniejsza uchwała ustaliła miesięczną opłatę za pobyt dzieci w żłobkach w wysokości 1.500,00 zł, w tym dofinansowanie z budżetu państwa zgodnie z zapisami ustawy oraz ustalającą dzienną stawkę za wyżywienie w wysokości 15,00 zł. Zapisy uchwały obowiązują od 1 listopada 2024 roku, a dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka – będące nowym świadczeniem „aktywnie w żłobku”, przysługujące w wysokości 1.500,00 zł miesięcznie jest świadczeniem, z którego skorzystali – składając wnioski do ZUS - rodzice dzieci przebywających -w żłobkach prowadzonych przez Gminę Pelplin. Dofinansowanie przekazywane jest do placówek po wpływie środków finansowych z ZUS na konto bankowe tut. Urzędu i weryfikacji przez pracownika referatu społecznego list obecności dzieci w poszczególnych żłobkach.

Poniżej przedstawiamy w ujęciu tabelarycznym finansowanie zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 w żłobkach funkcjonujących w Gminie Pelplin, z uwzględnieniem programu Aktywny Rodzic - świadczeń „aktywnie w żłobku”.

Koszty realizacji zadań finansowanych z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 w 2024 roku

Lp.	Nazwa i adres instytucji liczba miejsc	Żłobek „Lolek”, ul. Sambora 5a, 83-130 Pelplin 20 miejsc	Żłobek „Kostek”, ul. Kościuszki 12a, 83-130 Pelplin 15 miejsc	Żłobek „Heniek”, ul. Pocztowa 4, Rudno, 83-130 Pelplin 15 miejsc
1.	Wydatki poniesione przez gminę na realizację zadania	575.107,61 zł	384.061,25 zł	436.259,58 zł
2.	Dochody - środki z innych źródeł w tym:	242.788,03 zł	165.515,98 zł	159.813,70 zł
2.1	opłaty rodziców za pobyt i wyżywienie	149.688,60 zł	119.536,00 zł	106.899,71 zł
2.2.	RKO	57.600,00 zł	25.442,00 zł	32.860,00 zł
2.3.	Aktywny Rodzic	35.400,00 zł	20.474,00 zł	19.950,00 zł
2.4.	inne dochody np. odsetki	99,43 zł	63,98 zł	103,99 zł
	(poz. 1- poz.2) koszt realizacji zadania	332.319,58 zł	218.545,27 zł	276.445,88 zł

Jednocześnie w dniu 24 czerwca 2024 r. została ogłoszona w Monitorze Polskim RP Uchwała Nr 64 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024-2027” i tym samym tut. Urząd przyjął w ramach niniejszego programu EDYCJA 2024 kwotę 87.779,34 zł. W roku sprawozdawczym na wypłatę dodatków motywacyjnych dla pracowników żłobków prowadzonych przez Gminę Pelplin wykorzystano łącznie kwotę 85.791,64 zł.

Dodatkowo w 2024 r. przeprowadzono kontrole w zakresie prawidłowości funkcjonowania placówek w zakresie warunków i jakości sprawowanej opieki nad dziećmi do lat 3, w tym sprawdzenie bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i opieki nad dziećmi w żłobkach:

- ✓ Żłobku „LOLEK” w Pelplinie – 19 czerwca 2024 r.
- ✓ Żłobku „KOSTEK” w Pelplinie – 25 czerwca 2024 r.
- ✓ Żłobku „HENIEK” w Rudnie – 25 czerwca 2024 r.

W wyniku przeprowadzonych kontroli stwierdzono, iż w/w publiczne żłobki spełniają warunki techniczne a jakość świadczonej opieki nad dziećmi jest zgodna z obowiązującymi przepisami, tj. Ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy.

Jednocześnie w roku sprawozdawczym, w związku z funkcjonowaniem na terenie Miasta i Gminy publicznych żłobków oraz uporządkowaniem standardów dotyczących niniejszych placówek, Burmistrz Miasta i Gminy Pelplin wydał zarządzenia w sprawie przyjęcia planów opiekuńczo – wychowawczo edukacyjnych żłobków:

- Zarządzenie nr 159/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu opiekuńczo – wychowawczo – edukacyjnego Żłobka „Lolek” w Pelplinie z siedzibą przy ulicy Sambora 5a;
- Zarządzenie nr 160/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu opiekuńczo – wychowawczo – edukacyjnego Żłobka „Kostek” w Pelplinie z siedzibą przy ulicy Kościuszki 12a;
- Zarządzenie nr 161/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu opiekuńczo – wychowawczo – edukacyjnego Żłobka „Heniek” w Rudnie z siedzibą przy ulicy Pocztovej 4.

Jednocześnie 30 października 2024 r. przeprowadzona została kontrola Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pelplinie w żłobku „Heniek” w Rudnie w zakresie analizy funkcjonowania placówki.

PODSUMOWANIE

Uchwalona w dniu 4 lutego 2011 roku ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wraz z przepisami wykonawczymi do ustawy, tj. m.in. rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym prowadzony jest żłobek, stanowi podstawy prawidłowej realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3, których muszą przestrzegać podmioty prowadzące żłobki.

Zgodnie z zapisami ustawy, Gmina Pelplin prowadzi i nadzoruje trzy żłobki: żłobek „Lolek”, żłobek „Kostek” i żłobek „Heniek”, które powstały kolejno w 2015, 2016 i 2018 roku, zapewniając jednocześnie - w roku sprawozdawczym - opiekę instytucjonalną dla 49 dzieci z terenu Miasta i Gminy Pelplin. Na mocy powyższych zapisów w 2024 roku udoskonalono standardy w gminnych żłobkach poprzez opracowanie zapisów planów opiekuńczo – wychowawczo – edukacyjnych, przyjętych zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin, osobno dla każdego ze żłobków. Zakupiono również nowe wyposażenie do żłobka „Kostek” w Pelplinie, na które składał się zestaw mebli i zabawek wraz z akcesoriami, łóżeczka, leżaki i krzeselka do karmienia.

Od 2011 r. rozwój instytucji opieki dla dzieci do lat 3 jest wspierany przede wszystkim w ramach Programu „MALUCH+”, aktualnie od dnia 25 kwietnia 2024 r. (z kolejną zmianą od dnia 1 października 2024 roku) „Programem rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029”. Celem programu, jak wskazano w niniejszym opracowaniu, jest realizacja polityki rodzinnej rządu odnoszącej się do wspierania rodziny w działaniach opiekuńczych nad małymi dziećmi głównie przez stworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych instytucji opiekuńczo-edukacyjnych dla dzieci w wieku do lat 3, poprawę standardów funkcjonowania instytucji opieki nad małymi dziećmi oraz wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu instytucji opiekuńczo-edukacyjnych dla małych dzieci, zgodnie z potrzebami lokalnej społeczności. Gmina Pelplin, na mocy podpisanej umowy z wojewodą pomorskim, jest beneficjentem środków w ramach programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” – umowa dot. utworzenia 8 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w żłobku „Lolek” przy Zespole Kształcenia i Wychowania Nr 1 w Pelplinie.

W 2022 r. weszły w życie zmiany legislacyjne ustawy mające na celu dalsze doskonalenie systemu opieki instytucjonalnej nad dziećmi w wieku do lat 3. Przed tymi zmianami, nie było systemowego wsparcia dla rodziców dzieci do lat 3, pozwalającego na obniżenie opłat za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, a organizacja i finansowanie programów opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 było rozproszone i opierało się na różnych podstawach prawnych. Zmiany dotyczyły wprowadzenia zapisów ustawy o rodzinnym kapitale opiekuńczym, które wraz z dofinansowaniem do pobytu dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna,

stanowiły instrumenty zapewniające rodzicom stabilne wsparcie w dofinansowaniu do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Jednocześnie od dnia 1 października 2024 r. rodzinny kapitał opiekuńczy został zastąpiony świadczeniem aktywnie w domu, a dofinansowanie do żłobka – świadczeniem aktywnie w żłobku. Wprowadzono również nowe świadczenie – aktywni rodzice w pracy. Rozwiązania te wprowadziła ustawa z dnia 15 maja 2024 roku o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny Rodzic”, a wybór jednego z trzech wymienionych świadczeń pozostawiono do decyzji rodzica.

Zmiany w ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3, mające na celu zwiększenie dostępności miejsc i podnoszenie jakości świadczonych usług w tych instytucjach, dodatkowo dotyczą regulacji dających ministrowi właściwemu do spraw rodziny możliwość ogłaszania i realizacji programów obejmujących dodatkowe działania w zakresie poprawy jakości opieki w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3, promowania i uświadamiania rodzicom jak istotna z punktu widzenia rozwoju małego dziecka jest właściwa opieka instytucjonalna oraz przeprowadzania badań czy ewaluacji wprowadzonych rozwiązań celem ich usprawniania i doskonalenia.

Reasumując, program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 jest jednym z rządowych priorytetów polityki rodzinnej mającej za zadanie wsparcie rodziców w możliwości łączenia życia zawodowego i rodzinnego. Natomiast realizacja zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 to nie tylko wyzwanie dla nowego rządu, któremu mają służyć opisane programy rządowe i zmiany legislacyjne, ale również ogromne wyzwanie dla samorządów i przedsiębiorców.

Źródło:

- 1) Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338);
- 2) Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 883);
- 3) Ustawa z dnia 15 maja 2024 roku o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - „Aktywny Rodzic” (Dz. U. z 2024 r. poz. 858);
- 4) Uchwała Nr 64 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024-2027”;
- 5) Uchwała Nr V/33/2024 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt dzieci w żłobkach samorządowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pelplin.

Referat Społeczny

Arieta Rybicka
Podinspektor

Kierownik
Referatu Społecznego

Joanna Łaskólska

Z up. Burmistrza

Krzysztof Adamczyk
Zastępca Burmistrza
Miejskiej Gminy Pelplin