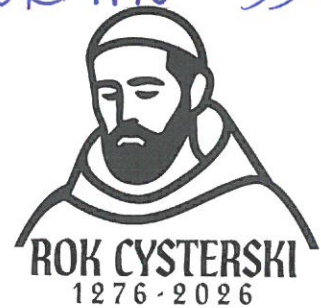




Burmistrz Miasta i Gminy Pelplin

DANE TELEADRESOWE

Plac Grunwaldzki 4
83-130 Pelplin
tel.: (58) 536-12-61 do 63
fax: (58) 536-14-64
e-mail: burmistrz@pelplin.pl
www.pelplin.pl



RSP.0002.2.2026

Pelplin, 6 maja 2026 r.

Pan Jakub Zieliński
Przewodniczący Rady Miejskiej w Pelplinie

Realizując zapis Uchwały Nr XIX/135/2026 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie planu pracy Rady Miejskiej w Pelplinie na 2026 r., Burmistrz Miasta i Gminy Pelplin w załączeniu przedstawia sprawozdanie dotyczące *Realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 Gminie Pelplin za 2025 rok*. Dane zostały opracowane na podstawie sprawozdania resortowego z wykonania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 za 2025 rok przekazywanego corocznie Wojewodzie Pomorskiemu w postaci elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS) oraz materiałów własnych.

Z poważaniem,

Burmistrz
Miasta i Gminy Pelplin
Mirosław Chyla

Załączniki:

Opracowanie „Sprawozdanie dotyczące realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 Gminie Pelplin za 2025 rok” (stron 25)

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Wyk. AR

Referat Społeczny

Arieta Rybicka
Podinspektor

**Kierownik
Referatu Społecznego**
Joanna Jaskólska



Gmina Pelplin

DANE TELEADRESOWE
Plac Grunwaldzki 4
83-130 Pelplin
tel.: (58) 536-12-61 do 63
fax: (58) 536-14-64
e-mail: urzad@pelplin.pl
www.pelplin.pl



SPRAWOZDANIE DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU OPIEKI NAD DZIEĆMI DO LAT 3 W GMINIE PELPLIN ZA 2025 ROK

Pelplin, dn. 4 maja 2026 r.

SPIS TREŚCI:

Wstęp	str. 3
1. Żłobek jako jedna z form opieki nad małymi dziećmi	str. 4
2. Prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych na terenie Gminy Pelplin ...	str. 6
3. Nadzór i odpowiedzialność za realizację zadań wynikających z ustawy.....	str. 9
4. Sprawozdanie rzeczowo – finansowe Gminy Pelplin za 2025 rok	str. 13
5. Resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz udział Gminy Pelplin w Programie Aktywny Maluch 2022-2029	str. 17
6. Resortowy program Aktywne Place Zabaw 2025	str. 19
7. Finansowanie zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 z uwzględnieniem Programu Aktywny Rodzic	str. 20
Podsumowanie.....	str. 23

WSTĘP

Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 w Polsce opiera się na przepisach Ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798). W/w ustawa wraz z niżej wymienionymi aktami wykonawczymi definiuje między innymi dopuszczalne formy opieki, standardy jakości oraz systemy dofinansowania.

Poniżej prezentujemy obowiązujące przepisy prawne dotyczące opieki nad dzieckiem do lat 3¹:

- ✓ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2024 roku w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U z 2024 r. poz. 1882);
- ✓ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 8 września 2023 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna (Dz. U z 2023 r. poz. 1998);
- ✓ Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna (Dz. U. z 2020 r. poz. 1205);
- ✓ Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy Dz. U. z 2018 r. poz. 72).

Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.



¹ <https://www.gov.pl/web/rodzina/prawo-opieka-nad-dzieckiem-do-lat-3>

Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 rok życia. W ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna.

1. Żłobek jako jedna z form opieki nad małymi dziećmi

Żłobek jako jedna z instytucjonalnych form opieki nad najmłodszymi dziećmi sprawuje opiekę nad dziećmi od ukończenia 20 tygodnia życia do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia. Jednocześnie w przypadku gdy jest niemożliwe lub utrudnione objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym (w przypadkach uzasadnionych rozwojem dziecka lub brakiem miejsc w przedszkolu) możliwa jest opieka nad dzieckiem do ukończenia 4 roku życia. Jeśli dziecko powyżej 3 roku życia uczęszcza do żłobka, rodzice są zobowiązani do złożenia podmiotowi oświadczenia o przeszkodach w objęciu dziecka wychowaniem przedszkolnym.

Zgodnie z art. 26 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.) i wymaga wpisu do prowadzonego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

Do rejestru żłobków i klubów dziecięcych mogą zostać wpisane tylko te żłobki i kluby dziecięce, które spełniają standardy określone w ustawie. Podobnie, do wykazu dziennych opiekunów mogą zostać wpisane jedynie osoby spełniające wymogi ustawy.

Żłobki mogą tworzyć jednostki samorządu terytorialnego (zwane jst) tj. gminy, powiaty, województwa oraz instytucje publiczne, osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Celem żłobka jest pomoc rodzicom w godzeniu pracy zawodowej z obowiązkami rodzinnymi (opieką nad dziećmi). Żłobek ma wspierać rodziców w opiece i wychowaniu dzieci, ale przede wszystkim zapewniać dziecku możliwość uczenia się poprzez zabawę oraz opiekę w czasie, gdy rodzice nie mogą jej sprawować osobiście np. w czasie gdy są w pracy. Co ważne, żłobek zapewnia dzieciom opiekę w warunkach jak najbardziej zbliżonych do warunków domowych, a więc ma w nim być bezpiecznie i przytulnie. Dzięki temu dziecko może czuć się komfortowo, a odpowiednio przygotowana kadra pomoże mu się szybciej rozwijać - zdobywa

nowe umiejętności społeczne, takie jak praca w grupie, nawiązywanie relacji z innymi dziećmi, ale także uczy się samodzielnej zabawy². W żłobku dziecko może przebywać do 10 godzin dziennie. Czas ten może zostać wydłużony w uzasadnionych przypadkach. Rodzic jest zobowiązany złożyć wniosek i wnieść dodatkową opłatę³.

Do zadań żłobka należy w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

W żłobku zapewnia się dziecku opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych. Do zadań żłobka należy zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka oraz prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

W żłobku jeden opiekun może sprawować opiekę nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia – maksymalnie nad pięciorgiem dzieci. Ponadto w żłobku, do którego uczęszcza więcej niż dwadzieścioro dzieci, zatrudnia się przynajmniej jedną pielęgniarkę lub położną.

Jednocześnie żłobek zapewnia przebywającym w nim dzieciom wyżywienie zgodne z wymaganiami dla danej grupy wiekowej wynikającymi z aktualnych norm żywienia dla populacji Polski, opracowywanych przez Instytut Żywności i Żywienia (art. 22 Ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3).

W lokalu, w którym tworzony i prowadzony jest żłobek, wymagane jest jedno pomieszczenie przeznaczone na pobyt dzieci, przy czym należy zapewnić dzieciom miejsce do odpoczynku. Powierzchnia pomieszczenia przeznaczonego na zbiorowy pobyt od 3 do 5

² <https://www.gov.pl/web/rodzina/lobek>

³ <https://www.gov.pl/web/rodzina/lobek-i-klub-dzieci>

dzieci wynosi co najmniej 16 m². W przypadku liczby dzieci większej niż 5 powierzchnia pomieszczenia ulega odpowiedniemu zwiększeniu na każde kolejne dziecko, z tym że o co najmniej 2 m², jeżeli czas pobytu dziecka nie przekracza 5 godzin dziennie i co najmniej 2,5 m², jeżeli czas pobytu dziecka przekracza 5 godzin dziennie.

2. Prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych na terenie Gminy Pelplin

Prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych jest zadaniem wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce prowadzenia placówki. Jest to działalność regulowana, co oznacza, że aby legalnie opiekować się dziećmi, konieczny jest wpis do takiego rejestru. Do obsługi procesów, o których mowa powyżej, zapisanych w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, służy Rejestr Żłobków (RZ). Procesy tego systemu dotyczą realizacji wpisu żłobka/klubu dziecięcego do rejestru żłobków/klubów dziecięcych oraz opiekunów dziennych do wykazu opiekunów dziennych. System obsługuje wnioski elektroniczne z obszaru opieka nad dzieckiem do lat trzech z Portalu Informacyjno-Usługowego emp@tia. Pozwala stworzyć centralny rejestr żłobków/klubów dziecięcych oraz wykaz dziennych opiekunów na poziomie ministra ds. rodziny. W szczególności, na podstawie zapisów art. 62a ust. 2 w/w ustawy, system teleinformatyczny, służy do:

- 1) składania wniosku o wpis do rejestru przez podmiot zamierzający prowadzić żłobek lub klub dziecięcy;
- 2) składania wniosku o wpis do wykazu;
- 3) składania wniosku o zmianę lub wykreślenie z rejestru lub wykazu przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy, podmiot zatrudniający dziennych opiekunów oraz osobę, o której mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1;
- 4) dokonywania przez gminę wpisu, zmiany oraz wykreślenia z rejestru lub wykazu;
- 5) dokonywania przez podmiot wpisany do rejestru lub wykazu samodzielnych zmian danych lub informacji, o których mowa odpowiednio w art. 27 ust. 4 pkt 5, 6, 8 i 10 lub art. 46 ust. 2 pkt 6–8;
- 6) sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64, przez

podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy, podmiot zatrudniający
 dziennego opiekuna, osobę, o której mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1, oraz gminę;
 7) weryfikacji przekazanych sprawozdań i sporządzenia zbiorczego
 sprawozdania przez gminę i wojewodę.

Rejestr Żłobków jest prowadzony i publikowany przez lokalne władze gminy (wójta, burmistrza lub prezydenta) przy użyciu systemu teleinformatycznego. Aplikacja Rejestr Żłobków powstała z wydzielonego z systemu QuickStat modułu rejestr żłobków. System Rejestr Żłobków jest źródłem danych dla publikowanych na Portalu emp@tia rejestrów żłobków/klubów dziecięcych oraz wykazu opiekunów dziennych.



Zgodnie z rejestrem żłobków i klubów dziecięcych dostępnym pod adresem: <https://rejestrzlobkow.mpips.gov.pl/app/index.html>, w 2025 roku na terenie Gminy Pelplin funkcjonowały trzy publiczne żłobki, dysponujące łącznie 50 miejscami dla dzieci w wieku do lat 3.

W Gminie Pelplin nie funkcjonują żłobki niepubliczne.

Stan żłobków w Gminie Pelplin przedstawia poniższa tabela

Numer wpisu i nr pozycji rejestru	Data wpisu	Miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego	Forma organizacyjna opieki i jej nazwa	Numer NIP	Numer REGON	Liczba miejsc
1/2015 7973/Z	03.09.2015 r.	ul. Sambora 5a, Pelplin 83-130	Żłobek „Lolek”	593259956 4	36197824 6	20/25*
1/2016 8822/Z	21.10.2016 r.	ul. Kościuszki 12a, Pelplin 83-130	Żłobek „Kostek”	593260473 3	36508613 1	15
1/2018 10832/Z	14.03.2018 r.	ul. Pocztowa 4, Rudno 83-121	Żłobek „Heniek”	593261205 2	36903294 2	15

*zmiany wpisu w RZ dot. liczby miejsc z 20 na 25 dokonano dnia 15 kwietnia 2025 r.

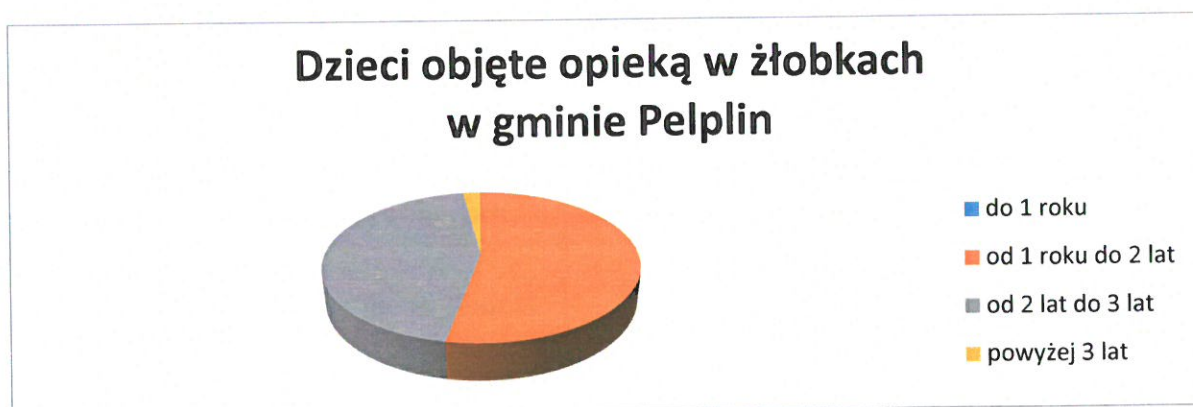
W gminnym rejestrze nie wykazano dziennych opiekunów ani klubów dziecięcych, z uwagi na fakt, że te formy opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 nie funkcjonują na terenie gminy Pelplin.

Dodatkowo, w związku z programem rozwoju instytucji opieki dla dzieci wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029, w Rejestrze Żłobków, zawarta jest informacja o dofinansowaniu miejsc opieki ze środków publicznych.



W 2025 roku w żłobkach w gminie Pelplin opieką objęto łącznie 49 dzieci:

- ✓ 23 dziewczynki (w tym 13 dziewczynek w wieku do 1 roku do 2 lat oraz 10 dziewczynek w wieku od 2 lat do 3 lat);
- ✓ 26 chłopców (w tym 13 chłopców w wieku do 1 roku do 2 lat oraz 12 chłopców w wieku od 2 lat do 3 lat oraz 1 chłopiec w wieku powyżej 1 roku).



Wśród dzieci uczęszczających do żłobków, nie wykazano podopiecznych poniżej 1 roku życia.

3. Nadzór i odpowiedzialność za realizację zadań wynikających z ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3

Zadania własne gminy w zakresie żłobków obejmują zapewnienie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, co realizowane jest poprzez tworzenie, utrzymanie i nadzór nad gminnymi żłobkami, klubami dziecięcymi lub zatrudnianie dziennych opiekunów. Gmina ma nie tylko obowiązek organizowania i prowadzenia instytucji opieki dla najmłodszych mieszkańców, ale i sprawuje nadzór nad warunkami i jakością opieki w żłobkach. Omawiana ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nakłada na gminę zadania dotyczące obowiązków wynikających z przepisów, tj.:

- 1) prowadzenie rejestru żłobków i klubów dziecięcych;
- 2) prowadzenie wykazu dziennych opiekunów;
- 3) wydawanie klubom dziecięcym opinii o spełnianiu wymagań sanitarno-lokalowych oraz udzielanie wyjaśnień oraz przekazywanie wytycznych w sprawie warunków sanitarno-lokalowych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy;
- 4) nadzór nad instytucjami opieki sprawowany przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta, w tym nadzór w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki, a także zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym oraz wywiązywanie się podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, a także wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku z otrzymaniem dofinansowania, o którym mowa w art. 64c ustawy;
- 5) składanie sprawozdań rzeczowo-finansowych przez gminy.

W związku z prowadzonym nadzorem nad żłobkami, dla których organem prowadzącym jest gmina Pelplin, w 2025 r. dokonano kontroli w placówkach w zakresie prawidłowości przeprowadzenia procesu rekrutacji w żłobkach – kontrole dotyczyły roku 2024. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości. Z przedłożonych dokumentów wynika, że nabór do pelplińskich żłobków prowadzony jest zgodnie z warunkami przyjmowania dzieci określonymi w uchwałach Rady

Miejskiej w Pelplinie w sprawach utworzenia jednostek organizacyjnych w postaci żłobków, tj.: „Do Żłobka przyjmowane są dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Pelplin. Do Żłobka może być przyjęte dziecko spoza terenu Gminy Pelplin, jeżeli Żłobek dysponuje wolnymi miejscami. Przyjmowanie dzieci do Żłobka następuje na podstawie kart zgłoszeń złożonych w Żłobku, w terminie do 31 marca danego roku. Karta zawiera w szczególności dane o dziecku i rodzicach (prawnych opiekunach), deklarowany czas pobytu w Żłobku, oświadczenie o zapoznaniu się z uchwałami Rady Miejskiej w sprawie statutu i odpłatności za pobyt oraz oświadczenie o wysokości i wnoszeniu opłat. W razie wolnych miejsc Żłobek przyjmie dzieci na podstawie kart zgłoszeń, składanych bez zachowania terminu powyżej. Listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych do Żłobka podawane są w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie do dnia 15 maja każdego następującego po sobie roku. W pierwszej kolejności do Żłobka są przyjmowane dzieci:

- 1) mające rodzeństwo w Żłobku,
- 2) z rodzin zastępczych,
- 3) rodziców ze znacznym lub umiarkowanym orzeczeniem o niepełnosprawności,
- 4) rodziców pracujących lub uczących się w systemie dziennym,
- 5) rodzica samotnie wychowującego dziecko,
- 6) rodziców będących w trudnej sytuacji materialnej.

Przy zgłaszaniu do Żłobka dziecka niepełnosprawnego rodzice powinni dostarczyć:

- 1) orzeczenie określające poziom rozwoju psychofizycznego dziecka,
- 2) zaświadczenie lekarza specjalisty określające stan zdrowia dziecka.

Przed oddaniem dziecka do Żłobka konieczne jest przedłożenie przez rodziców zaświadczenia lekarskiego potwierdzającego brak przeciwwskazań zdrowotnych do korzystania z opieki żłobkowej”.

Podsumowując, tworzenie i prowadzenie żłobków i klubów dziecięcych jest zadaniem własnym gminy o charakterze fakultatywnym, a instytucje te mogą funkcjonować wyłącznie w formie gminnych jednostek budżetowych. Zgodnie z art. 11 ust. 1 i 3 Ustawy o finansach publicznych, gminne jednostki budżetowe nie posiadają osobowości prawnej, swoje wydatki pokrywają z budżetu gminy, pobrane dochody odprowadzają na jej rachunek, a gospodarkę finansową prowadzą na podstawie planu finansowego. Zadania nadzorcze wobec wszystkich żłobków, klubów dziecięcych oraz opiekunów dziennych działających na obszarze gminy są dla gminy obligatoryjne. Nadzór, w tym kontrolę, sprawuje wójt

właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu albo miejsce sprawowania opieki przez opiekuna dziennego. Nadzór ten obejmuje warunki (kadrowe, organizacyjne, lokalowe) i jakość świadczonej opieki (wypełnianie zadań, wypełnianie obowiązków, standard opieki).

Jednocześnie W 2024 r. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podjęło działania na rzecz opracowania nowego rozporządzenia dotyczącego wprowadzenia i realizacji standardów opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, czego efektem jest rozporządzenie MRPiPS z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3. Standardy obowiązują od 1 stycznia 2026 r., więc rok 2025 był czasem intensywnej pracy nad weryfikacją i modyfikacją dotychczasowych rozwiązań i regulacji przyjętych w żłobkach dla których organem prowadzącym jest gmina Pelplin pod kątem ich zintegrowania z wymogami określonymi w ww. rozporządzeniu. W związku z powyższym dnia 31 grudnia 2025 r. zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin wprowadzono standardy opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 w żłobkach publicznych dla których organem prowadzącym jest gmina Pelplin:

- ✓ Zarządzenie nr 214/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie wprowadzenia standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 w Żłobku LOLEK w Pelplinie z siedzibą przy ulicy Sambora 5a⁴;
- ✓ Zarządzenie nr 215/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie wprowadzenia standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 w Żłobku KOSTEK w Pelplinie z siedzibą przy ulicy Kościuszki 12a⁵;
- ✓ Zarządzenie nr 216/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie wprowadzenia standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 w Żłobku HENIEK w Rudnie z siedzibą przy ulicy Pocztovej 4⁶.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, standardy opieki uwzględniają potrzeby małych dzieci, które wykraczają poza samą potrzebę opieki i dotyczą w szczególności ich rozwoju fizycznego, psychologicznego, poznawczego, emocjonalnego i społecznego.

⁴ <https://bip.pelplin.pl/a,32312,zarzadzenie-nr-2142025-burmistrza-miasta-i-gminy-pelplin-z-dnia-31-grudnia-2025-r-w-sprawie-wprowadz.html>

⁵ <https://bip.pelplin.pl/a,32313,zarzadzenie-nr-2152025-burmistrza-miasta-i-gminy-pelplin-z-dnia-31-grudnia-2025-r-w-sprawie-wprowadz.html>

⁶ <https://bip.pelplin.pl/a,32392,zarzadzenie-nr-2162025-burmistrza-miasta-i-gminy-pelplin-z-dnia-31-grudnia-2025-r-w-sprawie-wprowadz.html>

Standardy opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 zostały podzielone na 4 obszary:

- 1) pracy z dziećmi, który dotyczy codziennych doświadczeń dzieci w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennego opiekuna. Kluczowe dla tych doświadczeń są tworzone przez personel warunki sprawowania opieki, dotyczące zarówno organizacji życia instytucji opieki, jak i panującej atmosfery oraz jakości relacji z dziećmi opartych na szacunku i respektowaniu ich praw;
- 2) organizacji pracy personelu zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym i organizacji pracy dziennego opiekuna, który określa dbałość o profesjonalizację usług opiekuńczych i edukacyjnych, a także o rozwój pracowników, ich dobrostan, przejrzystość i użyteczność procedur oraz odpowiednia aranżacja przestrzeni są podstawą tworzenia wysokiej jakości instytucji opieki. Doskonalenie świadczonych usług, lepsza interakcja między personelem a dziećmi wynikać ma z systematycznego monitorowania i ewaluacji prowadzonej w atmosferze szacunku i zaufania;
- 3) współpracy personelu zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym i dziennego opiekuna z rodzicami, ma na względzie rozumienie decydującej roli rodziców i rodziny w życiu dziecka. Personel tworzy warunki umożliwiające rodzicom włączanie się w życie instytucji opieki oraz daje im możliwości podnoszenia kompetencji rodzicielskich. Współpraca personelu i rodziców powinna być oparta na wzajemnym szacunku i otwartości w dzieleniu się informacjami ważnymi dla kształtowania spójnego środowiska rozwoju każdego dziecka.
- 4) monitorowanie wdrażania ww. standardów⁷.

Wysoka jakość opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 została zapewniona dzięki ww. rozporządzeniu MRPiPS, opracowanym podręcznikom metodycznym dla opiekunów i właścicieli instytucji oraz gmin, które będą kontrolować wdrożenie jakości.

Reasumując, nadzór i odpowiedzialność za realizację zadań wynikających ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 dotyczy zapewnienia przestrzegania standardów dotyczących:

⁷ <https://www.gov.pl/web/rodzina/standardy-opieki-nad-dziecmi-w-wieku-do-lat-3-obowiazujace-od-1-stycznia-2026-r>

- ✓ wymagań lokalowych i sanitarnych;
 - ✓ opieki i edukacji, zgodnie z którymi sprawowana jest opieka nad dziećmi w żłobkach;
 - ✓ jakości wypełniania funkcji opiekuńczo – wychowawczych i edukacyjnych;
- zgodnie z warunkami i standardami jakości zawartymi w w/w ustawie oraz w aktach wykonawczych do ustawy.

4. Sprawozdanie rzeczowo-finansowe Gminy Pelplin za 2025 rok

Podmioty prowadzące żłobki na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798) są zobowiązane do sporządzania sprawozdań z zakresu opieki nad dziećmi wieku do lat 3. Jednocześnie zgodnie z art. 64 ust. 5 w/w ustawy *„podmioty inne niż gmina prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, zatrudniające dziennego opiekuna oraz osoby, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1, przekazują właściwej gminie sprawozdania za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia – w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego. Gmina przekazuje wojewodzie sprawozdania z zakresu sprawowanej przez siebie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia oraz zbiorcze sprawozdania z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 organizowanej przez podmioty inne niż gmina – w terminie do dnia 14 lutego każdego roku”*.

Sprawozdanie z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 zawiera działły: dzienni opiekunowie, kluby dziecięce, żłobki. Z uwagi na to, iż w gminie Pelplin nie funkcjonują zarówno dzienni opiekunowie, jak i kluby dziecięce, sprawozdanie zostało wypełnione o dane ze żłobków.

Każdy z trzech żłobków funkcjonujących w Gminie Pelplin złożył w ustawowym terminie sprawozdanie z działalności instytucji za 2025 rok na formularzu RKZ-4-G. Na podstawie zebranych danych w Rejestrze Żłobków oraz weryfikacji podanych kwot ze skarbnikiem gminy, utworzono zbiorcze sprawozdanie roczne z działalności żłobków, które zostało przekazane dnia 10 lutego 2026 r. Wojewodzie Pomorskiemu w postaci elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Następnie wojewoda przekazuje sprawozdanie, również za pośrednictwem systemu teleinformatycznego – w postaci elektronicznej, do ministra właściwego do spraw rodziny.

W sprawozdaniach sporządzanych przez żłobki przekazywane są następujące dane:

1. dane identyfikacyjne instytucji (forma organizacyjna opieki, nazwa, adres);
2. dzienny czas pracy;
3. informacja czy instytucja mieści się w jednym budynku z przedszkolami lub innymi formami wychowania przedszkolnego;
4. informacja czy żłobek (...) funkcjonuje jako przykładowa instytucja opieki nad dziećmi w wieku do lat 3;
5. informacja o zorganizowaniu wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej żłobków, klubów dziecięcych lub ich zespołów, w tym informacja o wykonywaniu tej obsługi przez jednostki, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;
6. łączna liczba dni pobytu wszystkich dzieci przebywających w placówce w roku sprawozdawczym;
7. liczba osób zatrudnionych w żłobku lub klubie dziecięcym według stanowiska pracy (w tym liczba wolontariuszy i pielęgniarek);
8. liczba etatów (w tym na stanowisku opiekuna, pielęgniarki);
9. liczba dzieci z uwzględnieniem informacji o ich wieku i płci;
10. liczba dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki;
11. informacja o niezaspokojonym zapotrzebowaniu na miejsce opieki w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna;
12. wysokość otrzymywanych dotacji ze środków publicznych, w tym ze środków Unii Europejskiej, na jedno dziecko;
13. wysokość wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego i instytucje publiczne;
14. liczba opiekunów wg wynagrodzenia i wg kwalifikacji.

Zbiorcze sprawozdanie z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 zostało złożone przez Gminę Pelplin w ustawowym terminie. Przekazane sprawozdanie zawierało informacje zawarte poniżej:

Lp.	wyszczególnienie	wykonanie roczne
1.	Liczba żłobków prowadzonych przez gminę	3
2.	Liczba miejsc w żłobkach prowadzonych przez gminę	55

3.	Liczba dzieci zapisanych do żłobków prowadzonych przez gminę	49
4.	Liczba dzieci zapisanych do żłobków prowadzonych przez gminę, z podziałem na płeć:	
	dziewczynki	23
	chłopcy	26
5.	Liczba dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki	0
6.	Liczba osobodni pobytu dzieci w żłobku	8566
7.	Liczba żłobków, których dzienny czas pracy wynosi: powyżej 7 godzin do 10 godzin	3
8.	Liczba żłobków dostosowanych do potrzeb dzieci niepełnosprawnych	0
9.	Liczba żłobków, w których miesięczna opłata za pobyt znajduje się w przedziałach: 1000,01-1500,00 zł	3
10.	Liczba żłobków, w których godzinowa opłata za pobyt znajduje się w przedziałach: do 1,50 zł, 1,50-3,00 zł, 3,01-5,00 zł, 5,01-7,50 zł, 7,51-10,00 zł, 10,01-15,00 zł, powyżej 15,00 zł	0
11.	Liczba żłobków, w których miesięczna opłata za wyżywienie znajduje się w przedziałach: 0,00 zł, do 100,00 zł, 100,01-200,00 zł, 200,01-300,00 zł, 300,01-400,00 zł, powyżej 400,00 zł	0
12.	Liczba żłobków, w których dzienna opłata za wyżywienie znajduje się w przedziale: 10,01-15,00 zł	3
13.	Liczba żłobków, które udzielają zniżek z tytułu: wielodzietności, samotnego wychowywania dzieci, dziecka niepełnosprawnego lub wymagającego szczególnej opieki, związane z dochodem rodziców, w związku z uczęszczaniem rodzeństwa do instytucji	0
14.	Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, w tym na stanowisku opiekuna na stanowisku pielęgniarki lub położnej	22 11 1
15.	Liczba pielęgniarek i położnych, dla których jest to główne miejsce pracy	0
16.	Liczba osób zatrudnionych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, w przeliczeniu na etaty, z tego na stanowisku opiekuna, na stanowisku pielęgniarki lub położnej	14,00 11,00 0,25

17.	Liczba wolontariuszy w roku	0
18.	Niezaspokojone zapotrzebowanie ogółem, z tego określone na podstawie: list rezerwowych, informacji uzyskanych z innych źródeł	2
19.	Liczba żłobków, które otrzymały dotację ze środków publicznych,	1
20.	Wysokość otrzymanych przez żłobki dotacji ze środków publicznych, w tym z budżetu państwa; rzeczywista liczba dzieci lub miejsc objętych dofinansowaniem, w tym ze środków UE	33440,00 zł 5845,00 zł 5 27595,00 zł
21.	Wysokość wydatków ponoszonych przez jst na żłobki prowadzone przez te jednostki	1.693.775,00 zł
22.	Wysokość wydatków ponoszonych przez instytucje publiczne na żłobki prowadzone przez te instytucje	0
23.	Liczba żłobków, które mieszczą się w jednym budynku z przedszkolami lub innymi formami wychowania przedszkolnego	1
24.	Liczba instytucji, które funkcjonują jako przyzakładowa instytucja opieki nad dziećmi wieku do lat 3	0
25.	Liczba opiekunów wg wynagrodzenia: od minimalnego wynagrodzenia za pracę do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej	11
26.	Liczba opiekunów wg kwalifikacji (ogółem)	11
	w tym zgodnie z art. 16 ust. 1 pkt 1), tj. posiadająca kwalifikacje: pielęgniarki, położnej, opiekunki dziecięcej, nauczyciela wychowania przedszkolnego, nauczyciela edukacji wczesnoszkolnej lub pedagoga opiekuńczo-wychowawczego, pedagoga społeczno-wychowawczego, pedagoga wczesnej edukacji, terapeuty pedagogicznego;	5
	<u>zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 2) lit. b),</u> tj. osoba, która odbyła nie wcześniej niż 2 lata przed podjęciem zatrudnienia jako opiekun szkolenie z udzielania dziecku pierwszej pomocy oraz posiada co najmniej wykształcenie: średnie lub średnie branżowe oraz: przed zatrudnieniem jako opiekun w żłobku lub w klubie dziecięcym odbyła 280-godzinne szkolenie, z czego co najmniej 80 godzin w formie zajęć praktycznych, polegających na sprawowaniu opieki nad dzieckiem pod kierunkiem opiekuna, o którym mowa w ust. 1	6

5. Resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz udział Gminy Pelplin w Programie Aktywny Maluch 2022-2029

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej we współpracy z wojewodami realizuje programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029. Pierwsza edycja resortowego programu rozwoju instytucji i opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 pod nazwą „Maluch+” została ogłoszona w 2011 r. Jego celem było zwiększenie dostępności terytorialnej i finansowej miejsc opieki w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów dla wszystkich dzieci, w tym dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki, a także podwyższenie standardów opieki. Wzrost dostępności miejsc opieki przyczynia się nie tylko do zwiększenia odsetka dzieci objętych opieką, ale także umożliwia łączenie życia zawodowego z rodzinnym i pozwala na zwiększenie zatrudnienia, zwłaszcza kobiet. Dnia 14 stycznia 2026 r. Ministerstwo ogłosiło siódmą zmianę przedmiotowego Programu. Dotychczasowy program „MALUCH+” składał się z modułów, w ramach których można było otrzymać dofinansowanie do następujących rodzajów zadań:

- 1) utworzenie nowych miejsc opieki i zapewnienie ich funkcjonowania lub samo utworzenie miejsc (jst);
- 2) zapewnienie funkcjonowania miejsc opieki tworzonych przez jst z udziałem programu „MALUCH+”;
- 3) utworzenie nowych miejsc opieki i zapewnienie ich funkcjonowania lub samo utworzenie miejsc (podmioty inne niż jst);
- 4) zapewnienie funkcjonowania miejsc opieki (podmioty inne niż jst) (pod warunkiem pomniejszenia opłaty rodziców o kwotę przyznanego dofinansowania).

Gmina Pelplin przystępując do niniejszego programu, w roku 2025 kontynuowała realizację podpisanej dnia 19 marca 2024 r. z Wojewodą Pomorskim umowy nr 46.1/I-KPO/TW/2023 (z późniejszymi aneksami) o dofinansowania zadania pn.: *„Utworzenie 5 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Żłobku Lolek przy ZKiW Nr 1 w Pelplinie, ul. Sambora 5a, 83-130 Pelplin”, w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 MALUCH+ 2022-2029, współfinansowana z Krajowego Planu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności w ramach inwestycji A4.2.1 pn. Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce)*

w ramach *Maluch+*, wskaźnika A61G Tworzenie nowych miejsc w placówkach opiekuńczych (żłobki, kluby dziecięce) dla dzieci do 3 roku życia.

W 2025 r. żłobek LOLEK prowadził działania w ramach umowy o dofinansowanie powyższego zadania. W ramach niniejszej umowy z Wojewodą Pomorskim sfinansowano roboty budowlano - montażowe związane z przebudową /adaptacją obiektu do potrzeb dzieci oraz zakupiono wyposażenie do nowo wyremontowanych sal żłobka. Dofinansowane wyniosło łącznie 203.502,51 zł. Jednocześnie na funkcjonowanie nowych miejsc opieki dnia 12 czerwca 2025 r. podpisano z Wojewodą Pomorskim umowę nr 22/46.1/I-FERS/F/23/K2025 pn.: *„Dofinansowanie funkcjonowania przez okres 36 m-cy 5 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w istniejącej instytucji Żłobku LOLEK przy ZKiW Nr 1 w Pelplinie, ul. Sambora 5a, 83-130 Pelplin”*, w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029, współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach Działania 02.01 Opieka nad dziećmi do lat 3 programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 II Osi Priorytetowej *„Opieka nad dziećmi i równowaga między życiem prywatnym i zawodowym”*. Na zadanie gmina Pelplin otrzymała kwotę 150.480,00 zł. Tym samym miesięczna wysokość dofinansowania zadania na funkcjonowanie jednego nowoutworzonego miejsca opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 z programu wynosi 836,00 zł. Dofinansowanie dotyczy funkcjonowania przez okres 36 m-cy 5 nowych miejsc opieki.

Program Aktywny Maluch ewoluuje, a jego modyfikacja polega przede wszystkim na skoncentrowaniu na poziomie kraju różnych źródeł finansowania – środków europejskich oraz środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach FERS, a także środków budżetu państwa. Dzięki temu możliwe jest wdrożenia skoordynowanych działań bezpośrednio przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odpowiedzialne za prowadzenie polityki państwa w obszarze opieki nad dziećmi do lat 3. Wdrożenie takiego rozwiązania umożliwi gminom, organom prowadzącym opiekę nad dziećmi do lat 3, lepszą koordynację działań, efektywniejsze gospodarowanie środkami, a także zapewni im liczne ułatwienia administracyjne przy zachowaniu koncentracji na rezultatach, które zakłada się osiągnąć w tym obszarze.

Reasumując, resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 jest przedsięwzięciem stanowiącym element aktywnej polityki rodzinnej, na którą wskazuje Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju - jako jedno z działań sprzyjających zwiększeniu

spójności społecznej (filary Społeczny i zrównoważonego rozwoju kraju „Człowiek jest najważniejszy”).

Jak wspomniano powyżej, gmina Pelplin w roku sprawozdawczym kontynuuje działania wynikające z niniejszego programu współuczestnicząc aktywnie w rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

6. Resortowy program Aktywne Place Zabaw 2025

W 2025 r. gmina Pelplin zrealizowała inwestycje, które zostały dofinansowane ze środków Funduszu Pracy w ramach Resortowego Programu „Aktywne Place Zabaw” 2025. Na podstawie umowy nr 5/FP/15/2025 zawartej w dniu 13 czerwca 2025 r. pomiędzy Skarbem Państwa – Wojewodą Pomorskim a Gminą Pelplin dokonano przebudowa istniejących placów zabaw przynależących do Żłobka „Lolek” i Żłobka „Kostek” w Pelplinie oraz Żłobka „Heniek” w Rudnie. Celem realizacji zadania było podniesienie jakości opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 poprzez stworzenie bezpiecznych, nowoczesnych i funkcjonalnych przestrzeni do zabawy oraz aktywności ruchowej na świeżym powietrzu.



Przebudowa istniejącego placu zabaw przynależnego do Żłobka „Lolek”
– wartość zadania: 290.513,23 zł
– wysokość dofinansowania: 290.513,23 zł



Przebudowa istniejącego placu zabaw przynależnego do Żłobka „Kostek”
– wartość zadania: 291.743,23 zł
– wysokość dofinansowania: 291.743,23 zł



Przebudowa istniejącego placu zabaw przynależnego do Żłobka „Heniek” – wartość zadania: 303.855,25 zł – wysokość dofinansowania: 300.000,00 zł

Realizacja powyższych inwestycji przyczyni się do poprawy warunków opieki nad najmłodszymi dziećmi, zwiększenia ich bezpieczeństwa oraz wspierania prawidłowego rozwoju poprzez aktywność fizyczną i zabawę.

7. Finansowanie zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3, z uwzględnieniem Programu Aktywny Rodzic w roku 2024

Integralną częścią finansowania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 był wprowadzony ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 883) **Rodzinny Kapitał Opiekuńczy (RKO)**. Zapisy RKO weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i wraz z **dofinansowaniem do pobytu dziecka w żłobku**, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna zapewniały rodzicom stabilne dofinansowanie do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Na podstawie w/w przepisów do końca września 2024 r. rodzice dzieci uczęszczającym do żłobków prowadzonych przez gminę Pelplin mieli możliwość korzystania z dofinansowania do żłobka w kwocie 400,00 zł miesięcznie.

Jednocześnie dnia 1 października 2024 r. rodzinny kapitał opiekuńczy został zastąpiony świadczeniem aktywnie w domu, a dofinansowanie do żłobka – świadczeniem aktywnie w żłobku, z nowego programu Aktywny Rodzic. Wprowadzono również nowe świadczenie – aktywni rodzice w pracy.



Powyższe rozwiązania ogłoszone dnia 12 czerwca 2024 roku w Dzienniku Ustaw RP w formie Ustawy z dnia 15 maja 2024 roku o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - „Aktywny Rodzic” (Dz. U. z 2024 r. poz. 858) stały się częścią polskiego porządku prawnego. Ustawa wprowadziła 3 nowe świadczenia „Aktywny Rodzic” dla rodziców wychowujących małe dzieci – wspierających opiekunów w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka:

- świadczenie „aktywni rodzice w pracy”
- świadczenie „aktywnie w żłobku”
- świadczenie „aktywnie w domu” .

Wybór jednego z trzech powyższych świadczeń zależny jest od decyzji rodzica przy założeniu, że na to samo dziecko, za dany miesiąc może być wypłacone tylko jedno ze świadczeń. Program zakłada, że rodzic będzie miał także możliwość wielokrotnej zmiany świadczeń, tj. rezygnacji z jednej formy wsparcia i przejścia na drugą, z zastrzeżeniem, że w danym miesiącu na dane dziecko rodzic będzie mógł pobierać tylko jedno z wybranych przez siebie świadczeń.

Realizacja w/w świadczeń „Aktywny Rodzic” została uruchomiona od dnia 1 października 2024 r. poprzez możliwość składania wniosków w formie elektronicznej do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, odpowiedzialnego za obsługę świadczeń.

Jednocześnie ustawa o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - „Aktywny Rodzic” wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, mające na celu zwiększenie dostępności miejsc i podnoszenie jakości świadczonych usług w tych instytucjach. Dodatkowo wprowadza także regulacje dające ministrowi właściwemu do spraw rodziny możliwość ogłaszania i realizacji programów obejmujących dodatkowe działania w zakresie poprawy jakości opieki w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3, promowania i uświadamiania rodzicom jak istotna z punktu widzenia rozwoju małego dziecka jest właściwa opieka instytucjonalna oraz przeprowadzania badań czy ewaluacji wprowadzonych rozwiązań celem ich usprawniania i doskonalenia. Tym samym ustawa wpisuje się również w założenia i cele strategiczne Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności realizując kamienie milowe obejmujące reformy na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat 3⁸.

Reasumując, świadczenie „aktywnie w żłobku” zastąpiło dotychczas funkcjonujące i zdecydowanie mniej korzystne dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, które przysługiwało w wysokości do maksymalnie 400 zł miesięcznie, uregulowane w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3. Świadczenie „Aktywnie w żłobku” jest kierowane do rodziców dzieci uczęszczających do instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 - tj. żłobka, klubu dziecięcego albo dziennego opiekuna. Przysługuje w wysokości do 1500 zł miesięcznie na dziecko lub do 1900 zł miesięcznie na dziecko niepełnosprawne, jednak nie więcej niż wysokość opłaty, jaką rodzic ponosi za pobyt dziecka w instytucji opieki. Ustawa wprowadziła także górną granicę wysokości opłat żłobkowych, której przekroczenie wykluczy daną instytucję opieki lub dziennego opiekuna z procesu przyznawania świadczenia „aktywnie w żłobku”, w celu uniknięcia sytuacji, w której w wyniku wprowadzenia ww. świadczenia nastąpiłby znaczący wzrost opłat za żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna. W pierwszym okresie obowiązywania ustawy powyższy

⁸ <https://www.gov.pl/web/premier/aktywny-rodzic>

próg został określony kwotowo i wynosi 2200 zł miesięcznie. Wraz z wprowadzeniem świadczenia „aktywnie w żłobku” uchylone zostały dotychczas obowiązujące przepisy ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, dotyczące dofinansowania obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna. Jednakże rodzicom pozostawiono możliwość zachowania prawo do wcześniej przyznanego ww. dofinansowania na zasadzie ochrony praw nabytych z możliwością przejścia na nowe świadczenia, w szczególności zdecydowanie bardziej korzystne świadczenie „aktywnie w żłobku”.

Poniżej przedstawiamy koszty realizacji zadań finansowanych z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 w 2025 roku:

Lp.	Nazwa i adres instytucji	Żłobek „Lolek”, ul. Sambora 5a, 83-130 Pelplin	Żłobek „Kostek”, ul. Kościuszki 12a, 83-130 Pelplin	Żłobek „Heniek”, ul. Pocztowa 4, 83-121 Rudno
		20 miejsc 25 miejsc (od 15.04.2025)	15 miejsc	15 miejsc
1.	Wydatki poniesione przez gminę na realizację zadania	740.369,00 zł	452.673,72 zł	500.732,62 zł
2.	Dochody - środki z innych źródeł w tym:	444.577,76 zł	271.866,00 zł	289.468,69 zł
2.1	opłaty rodziców za pobyt	12.272,80 zł	0,00 zł	0,00 zł
2.2.	opłaty rodziców za wyżywienie	44.124,50 zł	35.550,00 zł	26.306,55 zł
2.3.	Aktywny Rodzic	388.099,20 zł	236.250,00 zł	255.868,45 zł
2.4.	RKO	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
2.5.	inne dochody np. odsetki	81,26 zł	66,00 zł	7.293,69 zł
3.	(poz. 1- poz.2) koszt realizacji zadania	295.791,24 zł	180.807,72 zł	211.263,93 zł

Wydatki poniesione przez gminę Pelplin na realizację w/w zadania wyniosły łącznie 1.693.775,34 zł.

W związku z przyjęciem rządowego programu wspierającego rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dzieci, dnia 26 września 2024 r. została podjęta Uchwała Nr V/33/2024 Rady Miejskiej w Pelplinie w sprawie ustalenia opłat za pobyt dzieci w żłobkach samorządowych, dla których organem prowadzącym jest gmina Pelplin. Niniejsza uchwała ustaliła miesięczną opłatę za pobyt dzieci w żłobkach w wysokości 1.500,00 zł, w tym dofinansowanie z budżetu państwa zgodnie z zapisami ustawy oraz ustalającą dzienną stawkę za wyżywienie w wysokości 15,00 zł. Zapisy uchwały obowiązują od 1 listopada 2024 r. Tym samym rodzice dzieci, które przebywają w żłobkach publicznych prowadzonych przez gminę Pelplin, korzystają ze świadczenia „aktywnie w żłobku”, mając możliwość dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, przysługującego w wysokości **1.500,00 zł miesięcznie**. Dofinansowanie przekazywane jest do placówek po wpływie środków finansowych z ZUS na konto bankowe tut. Urzędu i weryfikacji przez pracownika referatu społecznego list obecności dzieci w poszczególnych żłobkach.

Jednocześnie w dniu 24 czerwca 2024 r. została ogłoszona w Monitorze Polskim RP Uchwała Nr 64 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024-2027” i tym samym tut. Urząd przyjął w ramach niniejszego programu EDYCJA 2025 kwotę 186.874,00 zł. Wykorzystano łącznie kwotę 177.219,21 zł.

PODSUMOWANIE

Uchwalona w dniu 4 lutego 2011 roku ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wraz z przepisami wykonawczymi do ustawy, tj. m.in. rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym prowadzony jest żłobek, stanowią podstawy prawidłowej realizacji zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3, których muszą przestrzegać podmioty prowadzące żłobki.

Zgodnie z zapisami ustawy, gmina Pelplin prowadzi i nadzoruje trzy żłobki: żłobek LOLEK i żłobek KOSTEK w Pelplinie oraz żłobek HENIEK w Rudnie, które powstały kolejno w 2015, 2016 i 2018 roku, zapewniając jednocześnie - w roku sprawozdawczym - opiekę instytucjonalną dla 49 dzieci z terenu Miasta i Gminy Pelplin. Na podstawie ustawy o opiece

nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3, w 2025 roku udoskonalono standardy w gminnych żłobkach poprzez szczegółowe opracowanie standardów opieki w placówkach, przyjętych zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin, osobno dla każdego ze żłobków.

Od 2011 r. rozwój instytucji opieki dla dzieci do lat 3 wspierany jest przede wszystkim w ramach Programu Aktywny Maluch 2022-2029, którego celem jest, jak wskazano w niniejszym opracowaniu, realizacja polityki rodzinnej rządu odnoszącej się do wspierania rodziny w działaniach opiekuńczych nad małymi dziećmi głównie przez stworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych instytucji opiekuńczo-edukacyjnych dla dzieci w wieku do lat 3, poprawę standardów funkcjonowania instytucji opieki nad małymi dziećmi oraz wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu instytucji opiekuńczo-edukacyjnych dla małych dzieci, zgodnie z potrzebami lokalnej społeczności.

Dodatkowo gmina Pelplin, na mocy podpisanej umowy z wojewodą pomorskim, była beneficjentem środków w ramach programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” – umowa dot. utworzenia 5 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w żłobku „Lolek” przy Zespole Kształcenia i Wychowania Nr 1 w Pelplinie.

Gmina Pelplin

W 2022 r. weszły w życie zmiany legislacyjne ustawy mające na celu dalsze doskonalenie systemu opieki instytucjonalnej nad dziećmi w wieku do lat 3. Przed tymi zmianami, nie było systemowego wsparcia dla rodziców dzieci do lat 3, pozwalającego na obniżenie opłat za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, a organizacja i finansowanie programów opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 było rozproszone i opierało się na różnych podstawach prawnych. Zmiany dotyczyły wprowadzenia zapisów ustawy o rodzinnym kapitale opiekuńczym, które wraz z dofinansowaniem do pobytu dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, stanowiły instrumenty zapewniające rodzicom stabilne wsparcie w dofinansowaniu do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Jednocześnie od dnia 1 października 2024 r. rodzinny kapitał opiekuńczy został zastąpiony świadczeniem aktywnie w domu, a dofinansowanie do żłobka – świadczeniem aktywnie w żłobku. Wprowadzono również nowe świadczenie – aktywni rodzice w pracy. Rozwiązania te wprowadziła ustawa z dnia 15 maja 2024 roku o wspieraniu rodziców w aktywności

zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny Rodzic”, a wybór jednego z trzech wymienionych świadczeń pozostawiono do decyzji rodzica.

Zmiany w ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3, mające na celu zwiększenie dostępności miejsc i podnoszenie jakości świadczonych usług w tych instytucjach, dodatkowo dotyczą regulacji dających ministrowi właściwemu do spraw rodziny możliwość ogłaszania i realizacji programów obejmujących dodatkowe działania w zakresie poprawy jakości opieki w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3, promowania i uświadamiania rodzicom jak istotna z punktu widzenia rozwoju małego dziecka jest właściwa opieka instytucjonalna oraz przeprowadzania badań czy ewaluacji wprowadzonych rozwiązań celem ich usprawniania i doskonalenia.

Reasumując, program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 jest jednym z rządowych priorytetów polityki rodzinnej mającej za zadanie wsparcie rodziców w możliwości łączenia życia zawodowego i rodzinnego. Natomiast realizacja zadań z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3 to nie tylko wyzwanie dla nowego rządu, któremu mają służyć opisane programy rządowe i zmiany legislacyjne, ale również ogromne wyzwanie dla samorządów i przedsiębiorców.

Referat Społeczny

Arleta Rybicka
Podinspektor

Burmistrz
Miasta i Gminy Polplin

Włodzisław Gajda
zatwierdził

Kierownik
Referatu Społecznego

Joanna Łaskólska

